Příloha č. 1 výzvy Určení způsobilosti výdajů č.j. MSMT-26659/2021-10

**Určení způsobilosti výdajů**

Konkrétní výdaje musí být vynaloženy v souladu s věcným zaměřením výzvy a účelem dotace v žádosti o dotaci (včetně výdajů uskutečněných před podáním žádosti o dotaci). Každý způsobilý výdaj musí být prokazatelně nezbytný pro realizaci Investice a mít přímý vztah k účelu dotace. Konečná výše dotace, která je příjemci dotace poskytnuta, je stanovena na základě vzniklých, odůvodněných a řádně prokázaných výdajů. Výdaj musí být v souladu s věcným zaměřením výzvy a podmínkami danými rozhodnutím o poskytnutí dotace (dále jen „rozhodnutím“).

1. **Způsobilé výdaje**

Aby mohl být výdaj považován za způsobilý, musí být níže uvedené podmínky naplněny kumulativně:

* musí mít vazbu na komponentu 3.2 Adaptace kapacity a zaměření školních programů – část 3.2.4 Investice do rozvoje vybraných klíčových akademických pracovišť Národního plán plánu obnovy;
* musí být v souladu s právními předpisy Evropské unie a České republiky,
* musí být přiměřený, tj. musí být vynaložen v souladu s principy hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti,
* musí být řádně identifikovatelný, prokazatelný a doložitelný,
* musí být v souladu s pravidly NPO[[1]](#footnote-2),
* podmínkami pro poskytnutí a čerpání dotace stanovenými v rozhodnutí,
* příjemce dotace je povinen předcházet situacím, které by mohly vést k závažným nesrovnalostem, tj. podvodům, korupci, střetu zájmů, dvojímu financování, případně k jiným typům incidentu při provádění aktivit uvedených v návrhu Investice, které by byly v rozporu se samotným Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost, nebo s právem České republiky či Evropské unie[[2]](#footnote-3),
* příjemce dotace je odpovědný za nastavení takového systému, který zajistí efektivní naplnění principu „významně nepoškozovat“ („do no singnificant harm“, „DNSH“)[[3]](#footnote-4).

Způsobilý výdaj jednoznačně prokazuje schopnost dosažení cíle Investice realizované v souladu s pravidly NPO, kdy prostřednictvím realizace tří jmenovitě určených projektů musí být k 30. 6. 2026 vybudováno minimálně **100 000 m2 užitné plochy**.

* 1. **Časová způsobilost výdaje**

Způsobilými výdaji jsou výdaje vzniklé v průběhu realizace Investice, **nejdříve** však **1. 2. 2020**.

* Z časového hlediska jsou náklady způsobilé, pokud vznikly v průběhu realizace Investice, přičemž doba realizace Investice je přesně definována v rozhodnutí. Za způsobilé lze považovat také výdaje, které realizaci Investice předcházejí a jsou pro realizaci Investice nezbytné[[4]](#footnote-5)
(např. výdaje spojené s přípravou projektové dokumentace apod.).
* Příjemce je povinen v rámci Zprávy o plnění cílů Investice doložit způsobilé výdaje nárokované pro danou Investici příslušným účetním dokladem, popřípadě další podpůrnou dokumentací. Výdaje, byť z věcného hlediska způsobilé, které nejsou řádně doložené, jsou vždy považovány za výdaje nezpůsobilé. Před vydáním rozhodnutí může být uzavřena smlouva s dodavatelem/dodavateli při dodržení podmínky časové způsobilosti výdajů.
* V případě, že jsou výdaje Investice realizovány v rámci smlouvy, kterou má příjemce povinnost dle zákona o registru smluv[[5]](#footnote-6) uveřejnit v registru smluv, dokládá příjemce v rámci žádosti o platbu dokument prokazující splnění této zákonné povinnosti. Pokud dojde k nesplnění zákonné povinnosti, související výdaje budou považovány za nezpůsobilé[[6]](#footnote-7).
	1. **Věcná způsobilost výdaje**

* + 1. **Přiměřenost výdaje**

Přiměřeností výdaje se rozumí dosažení optimálního vztahu mezi jeho hospodárností, účelností a efektivností.

* **Hospodárnost** – použití prostředků k zajištění stanovených úkolů s přiměřenou mírou vynaložených prostředků, a to při dodržení odpovídající kvality. Zásada je zpravidla naplněna transparentním postupem při výběru dodavatelů (dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů), řádným stanovením předpokládané hodnoty veřejné zakázky a porovnáním v daném okamžiku srovnatelných nabídek.
* **Efektivnost** – takové použití prostředků, kterým se dosáhne nejvýše možného rozsahu, kvality a přínosu plněných úkolů ve srovnání s objemem prostředků vynaložených
na jejich plnění (tj. maximalizace poměru mezi výstupy a vstupy). V investičním záměru žadatel uvede jednotkovou cenu základních závazných parametrů a zároveň potvrdí, že cena díla, která je předmětem žádosti, je v požadované kvalitě v čase a místě obvyklá a neexistuje jiné ekonomicky výhodnější variantní řešení. Zásada je dále naplněna transparentním postupem při výběru dodavatelů (dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů).
* **Účelnost** – takové použití prostředků, které zajistí optimální míru dosažení cílů
při plnění stanovených úkolů. Zásada je naplněna, pokud Investice splňuje definici účelu Investice v rozhodnutí a vede k naplnění stanovených indikátorů a splnění cílů vytyčených pro Investici v rámci Národního plánu obnovy.

Výdaje Investice, které nebyly užity, vykazovány nebo řádně doloženy a odůvodněny za účelem plnění cíle Investice, a to v souladu s platnou metodikou pro užití prostředků RRF a NPO nebo jinými platnými právními a metodickými dokumenty nebo s běžně užívanou interně schválenou metodikou žadatele/příjemce dotace, jsou nezpůsobilými výdaji Investice. Nehospodárný nebo neefektivní výdaj může poskytovatel dotace označit za nezpůsobilý i v případě, že je tento výdaj součástí schváleného rozpočtu. Jedná se například o neodůvodněné uživatelské změny stavby, vady projektové dokumentace, nákupy, ke kterým příjemce nedoložil požadované dokumenty apod.

* + 1. **Výdaje dle druhu**

Za způsobilé výdaje [[7]](#footnote-8), které prokazatelně souvisí s předmětem Investice, se v rámci Investice považují výdaje na:

1. **stavbu**
* předprojektovou přípravu (např. geologické a hydrogeologické průzkumy, archeologické průzkumy),
* pořízení příslušné projektové dokumentace vč. průkazu energetické náročnosti (PENB), jejího veřejnoprávního projednání, zajištění územního rozhodnutí, stavebního povolení,
příp. ohlášení stavby,
* administraci výběrových řízení na dodávky, služby a stavební práce, které jsou součástí způsobilých výdajů Investice,
* realizaci stavby, tj. stavební práce související s účelovým určením dotace, např.
	+ pořízení staveb,
	+ rekonstrukce staveb odůvodněné ve vztahu k předmětu IZ,
	+ odstranění staveb nutné k realizaci nové stavby,
	+ odstranění ekologických zátěží (dekontaminace a rekultivace pozemků určených pro realizaci projektu),
	+ inženýrské sítě (včetně přeložek plynových, vodovodních a elektrických sítí, pokud jsou pro realizaci projektu nezbytné),
	+ výstavbu přípojek k telekomunikačním sítím, budování páteřních sítí,
	+ úpravy pozemků (hrubé terénní úpravy pozemku, sadové úpravy v okolí objektu),
	+ parkovací místa a komunikace ke stavbám na pozemku ve vlastnictví žadatele (způsobilost výstavby parkovacích míst a komunikací je podmíněna požadavkem stavebního úřadu, který vzešel ze stavebního řízení),
* na autorský dozor (AD), technický dozor příjemce (TDI) a funkci inspektora bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (BOZP),
* výdaje za geodetické práce a inženýrskou činnost,
* v případě, že jsou součástí stavby prostory, které nejsou využívány pouze pro Investici, výši způsobilých výdajů na tyto společné prostory stanoví žadatel/příjemce tímto způsobem:
	+ vymezí celkovou podlahovou plochu stavebního objektu a u tohoto objektu vyčíslí finanční plnění,
	+ rozdělí celkovou podlahovou plochu stavebního objektu na jednotlivé druhy ploch a prokazatelně rozdělí finanční plnění (rovněž odpovídajícím způsobem v projektové dokumentaci, v rámci položkového rozpočtu projektu a další související dokumentaci)
		- pro účely Investice,
		- mimo účel Investice, případně
		- společné prostory, u kterých určí absolutní položky v m2, které se přímo váží k vybudování prostor
			* pro účely Investice,
			* mimo účel Investice, případně
			* vypočte index způsobilosti společných prostor[[8]](#footnote-9) v %,
	+ způsob pro určení způsobilosti společných prostor aplikuje rovněž na výdaje související se stavbou např. TDI, AD, BOZP.
1. **pořízení strojů a zařízení, interiérového vybavení[[9]](#footnote-10) vč. prvotního neinvestičního vybavení s výjimkou drobného hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku**
* strojní a přístrojové investiční vybavení v rozsahu nezbytném pro naplnění účelu Investice,
* interiérové vybavení (vestavěný nábytek a mobiliář) v rozsahu nezbytném pro naplnění účelu Investice, výdaje na pořízení kancelářského nábytku a jiného standardního vybavení kanceláří a laboratoří (stoly, regály, skříně, osvětlení, klimatizace, digestoře, ledničky, vařiče atp.),
* další investiční vybavení – AV techniku, laboratorní vybavení, informační a orientační systém apod.,
* servery, tiskárny, komunikační a síťová zařízení, specializovaná koncová zařízení apod.
1. **daň z přidané hodnoty.** Daň z přidané hodnoty podle zvláštního právního předpisu[[10]](#footnote-11) (dále také „DPH“) je způsobilá pro poskytnutí dotace[[11]](#footnote-12) z rozpočtu kapitoly 333 – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy v souladu s usnesením Vlády České republiky č. 401 ze dne 18. 5. 2022
k zajištění finančního krytí na realizace stavebních projektů komponenty 3.2 Adaptace kapacity
a zaměření školních programů, 3.2.4 Investice do rozvoje vybraných klíčových akademických pracovišť podpořených v rámci Národního plánu obnovy a zároveň **není způsobilá pro čerpání podpory z RRF.**

DPH je způsobilá za předpokladu, že způsobilým výdajem je rovněž plnění, ke kterému se daň vztahuje. Pokud je dané plnění způsobilým výdajem pouze z části, je způsobilým výdajem rovněž pouze poměrná část DPH vztahující se k tomuto plnění. DPH nebo její část (buďto poměrná část
ve smyslu předchozí věty a/nebo neuplatněná část po krácení odpočtu daně zálohovým koeficientem neuplatňovaná dle zálohového koeficientu v souladu se zákonem o DPH) je způsobilý výdaj pouze za předpokladu, že příjemce dotace nemá nárok na její odpočet, nebo nárok na odpočet části DPH. DPH je způsobilým výdajem v plné výši u subjektů, které nejsou plátci DPH. Subjekty, které mohou uplatnit nárok na odpočet DPH částečně na základě koeficientu, použijí při vykazování v žádosti o poskytnutí dotace a následné platbě zálohový koeficient. V následujícím roce, kdy bude v souladu s postupy podle zákona č. 235/2004 Sb. vyměřen správcem daně zjištěný vypořádací koeficient za minulý rok, provedou příjemci dotace vyúčtování takto nárokované DPH na základě tohoto vypořádacího koeficientu skutečně vyměřeného správcem daně.

1. **povinnou publicitu a komunikaci.**
2. **Nezpůsobilé výdaje**

Nezpůsobilé výdaje jsou výdaje, které nemohou být proplaceny v rámci Investice, neboť nejsou v souladu s příslušnými předpisy EU, národními pravidly nebo dalšími pravidly stanovenými poskytovatelem dotace či podmínkami rozhodnutí.

Nezpůsobilé výdaje z RRF, jsou takové, které:

* nelze proplatit z dotačních prostředků RRF[[12]](#footnote-13) a zároveň nelze hradit z dotace ze státního rozpočtu,
* výdaje, které vznikly před 1. 2. 2020 nebo mají být vynaloženy po 30. 12. 2026,
* výdaje plánované, deklarované, vzniklé nebo hrazené v souvislosti s jiným projektem jiného programu podpory nebo podporované jiným způsobem z veřejných prostředků České republiky nebo Evropské unie. Výdaje mimo projekt nebo již jednou z veřejných prostředků uhrazené (tj. dvojí financování téhož výdaje – tím není dotčena možnost povoleného křížového a vícezdrojového financování komplementárním způsobem),
* nejsou vynaloženy v souladu s účelem a cíli Investice a současně nejsou pro jejich dosažení nezbytné,
* nejsou přiměřené a nejsou vynaloženy v souladu s principem hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti,
* nejsou v souladu s českou nebo evropskou legislativou, rozhodnutím a podmínkami pro poskytnutí dotace, v souladu s platnou metodikou pro užití prostředků RRF a NPO nebo jinými platnými právními a metodickými dokumenty nebo s běžně užívanou interně schválenou metodikou žadatele/příjemce dotace,
* jsou spojené s financováním udržitelnosti projektů podpořených z předchozích dotačních titulů v souladu s pravidly pro poskytnutí dotace z těchto dotačních titulů.

**Pokud takové výdaje vzniknou, hradí je příjemce z vlastních prostředků.**

Za způsobilé se dle druhu výdaje dále nepovažují:

* výdaje spojené s přípravou žádosti o poskytnutí dotace související s činností administrativního týmu (odborného týmu) projektu,
* výdaje spojené s pořízením pozemků, na nichž bude projekt realizován; výdaje na nákup pozemku nebo stavby (dále také „nemovitosti“), které jsou předmětem vlastního investičního záměru ani výdaje přípravné ve vazbě na nákup nemovitosti vstupující dle účetních pravidel příjemce dotace do hodnoty pořizovaných pozemků – znalecké posudky, zaměření, geodetické práce apod.,
* výdaje na pořízení drobného hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku[[13]](#footnote-14),
* běžné výdaje pro zajištění plnění úkolů ve vzdělávací a tvůrčí činnosti i k doplňkové činnosti a nakládáním s vlastním majetkem v souladu se zákonem o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů,
* výdaje na materiál (výukový a výzkumný),
* výdaje na obnovu nebo údržbu a opravy stávajícího majetku nebo zařízení,
* výdaje na administraci žádosti o poskytnutí dotace vč. výdajů na související poradenství (vyjma organizace veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby), právní služby, bankovní a jiné správní a místní poplatky, jako jsou např. poplatky za zápis do katastru nemovitostí, výpis z obchodního rejstříku, vydání stavebního povolení, výpis z rejstříku trestů, odvody za vynětí půdy ze zemědělského půdního fondu, notářské poplatky apod.,
* osobní výdaje, cestovní náhrady a ostatní výdaje za zaměstnance dle zvláštních právních předpisů,
* úroky z úvěrů a půjček,
* sankční poplatky, pokuty a penále, případně další sankční výdaje vyplývající ze smluv nebo dalších příčin, storno poplatky, výdaje na právní spory vzniklé v souvislosti s určitým projektem, např. výdaje na uhrazení soudního poplatku, na pořízení důkazů, na právní zastoupení v případě sporu, výdaje na právní obranu proti postupu poskytovatele dotace, penále, pokuty, jiné sankční výdaje a právní výlohy související s právním sporem,
* výdaje na znalecký posudek,
* daň z přidané hodnoty podle zvláštního právního předpisu[[14]](#footnote-15), která se vztahuje k nezpůsobilému výdaji plnění. Pokud je dané plnění nezpůsobilým výdajem pouze z části, je nezpůsobilým výdajem rovněž pouze poměrná část DPH vztahující se k tomuto plnění,
* přímé daně, silniční daň, daň z nemovitostí, daň darovací, daň dědická, cla a další celní poplatky apod.),
* na projektové aktivity, které nevyhovují požadavkům DNSH[[15]](#footnote-16) nebo významně poškozují[[16]](#footnote-17) některou z oblastí uvedených v Deklaraci o plnění zásady „významně nepoškozovat“ – viz přílohy žádosti o poskytnutí dotace.
* výdaje na pořízení, obnovu, údržbu nebo opravy běžné kancelářské techniky a ICT (HW
a přenosná výpočetní technika a elektronika jako jsou běžné osobní počítače, notebooky, tablety, mobilní telefony, iBooky, iPady atp., a dále kopírky, tiskárny, plottery, projekční nebo jiná zobrazovací a telekomunikační technika, televizní a radiové přijímače atp.) a dále běžný kancelářský SW bez ohledu na výrobce (vč. SW aplikací, internetových prohlížečů, antivirové ochrany, bezpečnostních, zálohovacích, ekonomicko-administrativních a informačních systémů obecného užití atp.),
* dlouhodobý nehmotný majetek – software, nákup databází (včetně aktualizace), nákup práv duševního vlastnictví (know-how, licence, patenty), atd.
* výdaje na provoz a přístupy do internetových a dalších sítí, včetně interních sítí příjemce dotace a jejich upgrade,
* výdaje na pořízení aut a dalších typů dopravních prostředků,
* výdaje na pořizování, provoz a pronájmy nemovitostí, nájmy a pronájmy jednotlivých prostor, výdaje související s použitím dočasných náhradních prostor vč. výdajů na stěhování,
* nepřímé daně a poplatky,
* kurzové ztráty,
* výdaje na smluvní výzkum, poznatky a patenty zakoupené nebo pořízené v rámci licence z vnějších zdrojů,
* výdaje na rozvoj, obnovu nebo vytvoření ploch využívaných k pronájmu (pronájem provozovatelů stravovacích zařízení apod.), nebo spravované na základě komerčního pronájmu v rozporu s veřejnou podporou podle čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie[[17]](#footnote-18) (GBER).
1. Nástroj pro oživení a odolnost (*Resilience and Recovery Facility), dále jen “NPO” nebo “RRF”.* [↑](#footnote-ref-2)
2. Příjemce dotace je povinen v této záležitosti se kromě výše uvedeného řídit také pokyny uvedenými v Metodickém pokynu systému varovných signálů „RED FLAGS“ pro Národní plán obnovy na období 2021-2026 a v Metodickém pokynu pro nesrovnalosti pro Národní plán obnovy na období 2021-2026, které jsou zveřejněny na webové stránce NPO v sekci „Dokumenty“ https://www.planobnovycr.cz/dokumenty . [↑](#footnote-ref-3)
3. Příjemce dotace je povinen efektivně eliminovat významné poškozování environmentálních cílů definovaných v článku 17 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 ve smyslu Oznámení Komise Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle Nařízení RRF (2021/C 58/01). K tomu je povinen smluvně zavázat své dodavatele a další účastníky Investice. [↑](#footnote-ref-4)
4. Před vydáním rozhodnutí může být uzavřena smlouva s dodavatelem/dodavateli při dodržení podmínky časové způsobilosti výdajů, tj. že do doby vydání rozhodnutí nebo do data zahájení fyzické realizace projektu, jsou způsobilé pouze výdaje na přípravu projektu a stavební práce mohou být zahájeny (rozumí se první záznam ve stavebním deníku) až po vydání rozhodnutí. [↑](#footnote-ref-5)
5. Zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-6)
6. Vzhledem k zákonné povinnosti nemohou být takové výdaje považovány za způsobilé ani v rámci jiné dotační podpory. [↑](#footnote-ref-7)
7. Výdaje se dále dělí na investiční a neinvestiční. Výše ocenění dlouhodobého nehmotného majetku a hmotných movitých věcí a jejich souborů je řešena vnitřním předpisem žadatele/příjemce dotace. [↑](#footnote-ref-8)
8. Při vypočtu indexu způsobilosti společných prostor matematicky zaokrouhlí vypočtenou částku podílu (tj. plochy absolutně způsobilé/plochy absolutně způsobilé + plochy absolutně nezpůsobilé) na 4 desetinná místa a následně převede na %. [↑](#footnote-ref-9)
9. Výše ocenění dlouhodobého nehmotného majetku a hmotných movitých věcí a jejich souborů je stanovena vnitřním předpisem příjemce dotace. [↑](#footnote-ref-10)
10. Zákon č. 235/2004 Sb., o daní z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-11)
11. Dle § 44 odst. 2 písm. k) rozpočtových pravidel. [↑](#footnote-ref-12)
12. Dle § 44 odst. 2 písm. h) rozpočtových pravidel. [↑](#footnote-ref-13)
13. Výše ocenění dlouhodobého nehmotného majetku a hmotných movitých věcí a jejich souborů je stanovena vnitřním předpisem příjemce dotace. [↑](#footnote-ref-14)
14. Zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů. [↑](#footnote-ref-15)
15. Viz kapitola 4.4 Princip „významně nepoškozovat“ výzvy. [↑](#footnote-ref-16)
16. Míněno a posuzováno ve smyslu Oznámení Komise Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost, (2021/C 58/01) a dalších aktuálně platných prováděcích dokumentů metodických pokynů RRF a NPO. [↑](#footnote-ref-17)
17. Veřejnou podporou splňující znaky čl. 107 odst. 1 SFEU se rozumí každá podpora poskytnutá v jakékoli formě státem nebo z veřejných prostředků, která narušuje nebo může narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňuje určité podniky nebo určitá odvětví výroby a ovlivňuje obchod mezi členskými státy. Podpora, která splňuje uvedená kritéria, je neslučitelná s vnitřním trhem, a tedy zakázaná. Výjimky z obecného zákazu poskytování veřejné podpory mohou být povoleny na základě přímo použitelného předpisu (např. blokové výjimky, podpora de minimis), či na základě rozhodnutí Komise.

Dle čl. 207 Sdělení Komise o pojmu státní podpora uvedeném v čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie (2016/C 262/01): Pokud infrastruktura v případě smíšeného využití slouží téměř výhradně činnosti nehospodářské, má Komise za to, že financování této infrastruktury může stát mimo oblast působnosti pravidel státní podpory v celé jeho úplnosti, pakliže je hospodářské využití infrastruktury pouze vedlejší, tj. pokud se jedná o činnost, která je přímo spojena s provozem infrastruktury a je pro něj nezbytná, nebo o činnost, která je neoddělitelně spojena s hlavním nehospodářským využitím infrastruktury. Je to třeba zohlednit v případě, že hospodářské činnosti spotřebovávají stejné vstupy jako primární činnosti nehospodářské povahy, například materiál, zařízení, pracovní sílu nebo fixní kapitál. Rozsah vedlejších hospodářských činností z hlediska kapacity infrastruktury musí zůstat omezený (tj. do 20 % kapacity). [↑](#footnote-ref-18)